

ROMANIA
JUDETUL BUZAU
MUNICIPIUL BUZAU
CONSILIUL LOCAL BUZAU

PROIECT DE HOTARARE NR. 221 / 17.10.2025

Privind

„Indemnizatia membrilor din consiliile de administratie , din cadrul societatilor comerciale cu capital majoritar de stat , din subordinea Consiliului Local Municipal Buzau”

Avand in vedere :

- Referatul de aprobare, prin care se propune reducerea cheltuielilor bugetare prin stabilirea nivelului maxim pentru indemnizatiile membrilor din consiliile de administratie; NR. 270/CLM/17.10.2025
- OU 156/2024, privind masurile fiscal-bugetare in domeniul cheltuielilor publice , pentru fundamentarea bugetului general consolidat;
- Ordonanta de urgenta 57/2019 privind Codul administrativ, actualizat 2024 Actualizat prin: - Legea 387/2023 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum si pentru completarea Legii nr. 273/2006 privind finantele publice locale - Legea 348/2023 privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- Regulamentului de organizare si functionare a Consiliului Local Municipal Buzau;

- Buget
- Juridic

HOTARASTE:

Art.1 - Se aproba indemnizatia pentru fiecare membru din consiliile de administratie ,in valoare maxima de 950 ron brut;

Art. 2 – Cota de indemnizatie se aplica tuturor membrilor consiliilor de administratie a societatilor comerciale cu capital majoritar de stat din subordinea consiliului local Municipal Buzau si anume:

- S.C Piete targuri si oboare;
- Trans Bus Buzau;
- RAM Termo Verde Buzau;
- Compania de Apa Buzau;
- Urbis Serv SRL Buzau;

Art. 3 – O persoana poate face parte , doar dintr-un singur consiliu de administratie , in cadrul unei societati din subordinea Consiliului Local Municipal Buzau;

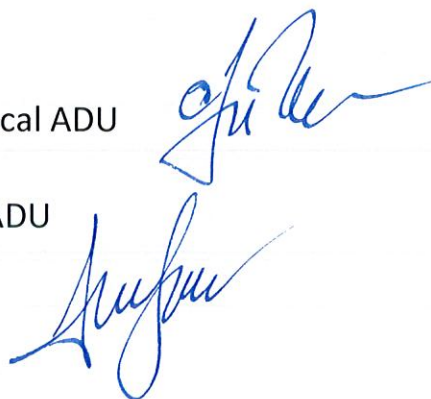
Art.3. Primarul municipiului Buzau , prin intermediul aparatului de specialitate , vor duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari;

Art.4. Prin grija secretarului general al municipiului Buzau, prezenta hotarare va fi comunicata persoanelor, institutiilor si autoritatilor interesate;

Initiatori,

Constantin Ionescu – consilier local ADU

Draguliu Florin – consilier local ADU



NR. 270/17.10.2025

REFERATUL DE APROBARE la

NR. 221/17.10.2025

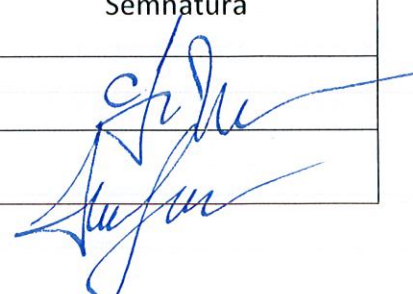
Proiectul de hotarare

„Indemnizatia membrilor din consiliile de administratie , a societatilor comerciale cu capital majoritar de stat , din subordinea Consiliului Local Buzau”

Avand in vedere:

1. OU 156/2024, privind masurile fiscal-bugetare in domeniul cheltuielilor publice , pentru fundamentarea bugetului general consolidat;
2. Ordonanta de urgenta 57/2019 privind Codul administrativ, actualizat 2024 Actualizat prin: - Legea 387/2023 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, art.129, alin (2) lit.a, lit. d, art.3, lit.c si lit.d;
3. Necesitatea si dorinta de a reduce cheltuielile bugetare cu personalul din cadrul consiliilor de administratie;
4. Necesitatea de a transfera fonduri catre dezvoltare si investitii;
5. Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;
6. Solidaritatea tuturor in situatii de criza economica a Romaniei;

Consilieri locali,

Nr. Crt.	Nume, Prenume	Semnătură
1.	Ionescu Constantin	
2.	Dragulin Florin	

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre nr. 221 din 17.10.2025 privind *Indemnizația membrilor din Consiliile de administrație din cadrul societăților comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău*

Prezentul proiect de hotărâre (comunicat cu adresa înaintată și înregistrată la Primăria municipiului Buzău la nr. 153.440 din 14.10.2025) are ca obiect, potrivit conținutului art. 1 din proiect, emiterea unei hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Buzău prin care să se aprobe ca indemnizația pentru fiecare membru din consiliile de administrație să fie în valoare maximă de 950 ron brut.

Totodată, potrivit art. 2 din acest proiect, s-a propus ca această cotă de indemnizație să se aplice tuturor membrilor Consiliilor de administrație a societăților comerciale cu capital majoritar de stat din subordinea Consiliului Local al Municipiului Buzău, și anume:

- SC Piețe, Târguri și Oboare S.A. Buzău;
- SC TransBus S.A. Buzău;
- SC RamTermoVerde S.R.L. Buzău;
- SC Compania de Apă S.A. Buzău;
- SC Urbis Serv S.R.L. Buzău;

De-asemenea, la primul art. 3 din acest proiect, inițiatorii au propus ca o persoană să poată face parte dintr-un singur consiliu de administrație, în cadrul unei societăți din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău, iar la al doilea art. 3 din acest proiect s-a propus ca primarul Municipiului Buzău, prin intermediul aparatului de specialitate, să ducă la îndeplinire prevederile acestei hotărâri.

Analizând reglementările proiectului de hotărâre, inițiatorii au propus ca indemnizația maximă pentru fiecare membru din consiliile de administrație ale acestor societăți să fie în valoare maximă de 950 ron brut. Inițiatorii nu și-au fundamentat propunerea printr-un raționament logico-juridic, prin care să demonstreze legalitatea și temeinicia propunerii; din contră, s-au rezumat în a invoca generic titlul unor acte normative, care nu permite analizarea proiectului sub aspectul justiției sale.

Era necesar, în primul rând, o demonstrație îndeplinită în conformitate Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea inițiatorilor nu este în acord cu dispozițiile art. 37, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *Remunerația membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acționarilor în structura și limitele prevăzute la alin.(2) și (4), dispozițiile alin. (2) al acestui articol stabilind și că Remunerația membrilor neexecutivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară. Indemnizația fixă lunară nu poate depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificății activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii. Nivelul remunerației este propus de comitetul de remunerare al consiliului de administrație sau al consiliului de supraveghere al întreprinderii publice, avizat de Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și aprobat de adunarea generală a acționarilor, luând în considerare criteriile de referință din sectorul privat, precum și complexitatea operațiunilor desfășurate de întreprinderea publică.*

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, *Adunarea generală a acționarilor se va asigura, la stabilirea indemnizației fixe lunare a fiecărui membru al consiliului de administrație sau, după caz, a fiecărui membru al consiliului de supraveghere, determinată conform alin. (2) și (4), că aceasta este justificată în raport cu îndatoririle specifice, atribuțiile în cadrul unor comitete consultative, cu numărul de ședințe, obiectivele și criteriile de performanță stabilite în contractul de mandat.*

Din coroborarea prevederilor legale enumerate mai sus, rezultă că măsura de plafonare a indemnizației propusă prin acest proiect de hotărâre nu este în acord cu normele care reglementează modul de stabilire a remunerațiilor administratorilor, norme care se regăsesc – cum am mai arătat - la art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, dar și în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 639/2023, Norme metodologice care aprobă, la Anexa 2, modul de stabilire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari și a componente variabile a remunerației membrilor consiliilor de administrație/supraveghere ale întreprinderilor publice, precum și a directorilor, respectiv a membrilor directoratului.

Așadar, pe lângă faptul că este în dezacord cu prevederile art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, proiectul de hotărâre este nemotivat și prin prisma faptului că ar fi fost obligatoriu să fie întemeiat pe principiile enumerate la art. 14 din Anexa 2 la Hotărârea Guvernului nr. 639/2023, articol care stabilește că:

Principiile generale pentru stabilirea politicilor de remunerare a administratorilor sunt următoarele:

- a) atragerea, păstrarea și motivarea celor mai buni administratori;*
- b) asigurarea sustenabilității pe termen lung a profiturilor întreprinderii publice și a activității acesteia și generarea unei valori pe termen lung;*
- c) recompensarea îndeplinirii obiectivelor;*
- d) păstrarea competitivității în piața de remunerare;*
- e) alinierea remunerației cu recomandările privind buna guvernare;*
- f) promovarea transparenței privind remunerarea și criteriile de stabilire a acesteia;*
- g) păstrarea unui echilibru just între indemnizația fixă și componenta variabilă a remunerației.*

Prevederile menționate evidențiază faptul că legiuitorul a stabilit linii directoare obligatorii pe baza cărora să se stabilească remunerațiile administratorilor. Limita maximă a remunerațiilor este stabilită la un anumit nivel, tocmai pentru a sublinia, așa cum explicit se arată și în art. 14 citat anterior, că scopul urmărit de legiuitor este acela de a asigura performanța societăților supuse guvernantei corporative. Este, așadar, acordată o marjă de apreciere suficientă pentru a stabili, de la caz la caz, și cu dezideratul recompensării performanței, dar și al responsabilității atrase în exercitarea mandatului, indemnizații competitive, care să atragă buni profesioniști în consiliile de administrație.

Prin urmare, o limitare generică la o sumă derizorie, fără vreo conexiune cu criteriile stabilite de normele aplicabile în acest domeniu, ar duce la încălcarea respectivelor norme, proiectul de hotărâre fiind nelegal și din acest punct de vedere.

Ca și concluzie, mecanismul de stabilire a indemnizației membrilor consiliilor de administrație este riguros reglementat, nefiind apanajul exclusiv al consilierilor locali, care să aibă posibilitatea să stabilească o sumă arbitrară, ca în art. 1 din prezentul proiect de hotărâre.

Totodată, o măsură limitativă precum cea propusă naște presupunerea rezonabilă că ar duce și la imposibilitatea respectării normelor ce stabilesc cerințe de experiență și competență specifică pentru persoanele ce pot fi selectate pentru a ocupa posturi în consiliile de administrație ale societăților supuse guvernantei corporative.

În această ordine de idei, rog să observați conținutul art. 28, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, care stipulează că *"Membrii consiliului de administrație trebuie să aibă studii superioare și experiență în domeniul științelor ingineresti, economice, sociale, juridice sau în domeniul de activitate al respectivei întreprinderi publice de cel puțin 7 ani"*.

Or, apare riscul ca persoane cu astfel de calificări și experiență să nu opteze pentru ocuparea pozițiilor din consiliile de administrație, dacă nu primesc o remunerație corectă. Nu trebuie neglijată răspunderea pe care o au aceste persoane în deciziile pe care le iau în cadrul consiliului de administrație, care trebuie și ea recompensată ca atare. Prin urmare, luarea unei asemenea măsuri, precum cea propusă prin acest proiect de hotărâre, creează riscul de a duce, inevitabil, și la imposibilitatea respectării criteriilor legale obligatorii de pregătire și experiență a membrilor consiliilor de administrație.

Principiile de mai sus se regăsesc statornicite în Legea nr. 48/2025 privind aprobarea Politicii publice de proprietate privată a statului unde, la pct. IV.2., intitulat **Administratorii/Consiliile de administrație/supraveghere**, se precizează următoarele:

"La nivel decizional, administratorii/consiliul de administrație/consiliul de supraveghere supraveghează activitatea generală a întreprinderii și evaluează strategia propusă de conducere, asigurând îndrumare acesteia. La începutul mandatului, consiliul de administrație/de supraveghere va pregăti planul de administrare al întreprinderii publice, care este structurat pe două componente: componenta de administrare, întocmită de consiliul de administrație/de supraveghere, și componenta de management, întocmită de directori sau, după caz, de către membrii directoratului. Acesta este corelat cu scrisoarea de așteptări și stabilește misiunea, obiectivele, acțiunile, resursele și indicatorii de performanță financiari și nefinanțari pentru derularea activității pentru o perioadă de cel puțin 4 ani.

Conform legislației în vigoare și bunelor practici internaționale, este esențial ca administratorii/membrii consiliului de administrație/de supraveghere să fie selectați în mod profesionist și transparent, exclusiv pe criterii meritocratice, cu precizarea că numirile provizorii reprezintă excepția de la regula numirilor pentru mandatele de până la 4 ani, în urma derulării procedurilor de selecție.

Membrii consiliilor de administrație/supraveghere ar trebui să dețină autoritatea, competența și obiectivitatea necesare pentru a-și îndeplini funcțiile de orientare strategică și monitorizare a conducerii întreprinderii, acționând cu integritate și fiind trași la răspundere pentru acțiunile lor de către acționari".

Ca o paranteză, conform principiilor de drept contractual, un contract de mandat valid încheiat de membrii consiliului de administrație nu poate fi modificat unilateral, nici măcar prin voința Consiliului Local, deoarece ar contraveni principiului păstrării forței obligatorii a contractelor, orice modificare necesitând acordul ambelor părți implicate în contract.

Propunerea inițiatorilor nu este fundamentată judicios, ideile prezentate sumar în motivarea acesteia fiind generale și neînsoțite de o analiză a impactului măsurilor.

Desigur, în principiu, reducerea cheltuielilor, prioritizarea dezvoltării și a investițiilor și solidaritatea, aspecte care au fost reliefate în referatul de aprobare al inițiatorilor, sunt mereu de dorit, însă, plafonarea indemnizațiilor membrilor consiliilor de administrație la 950 ron brut nu va avea niciunul din aceste efecte, ci, din contră:

- va obține o economie insesizabilă, cu riscul deprofesionalizării conducerii societăților, ce va duce la pierderi și scăderi de venituri ale societăților, cauzând în viitor cheltuieli mult mai mari decât orice se va fi economisit;

- nu va facilita dezvoltarea și investițiile pentru că eventualele economii vor fi insignifiante pentru dezvoltare și investiții și, mai mult, vor fi pierdute persoane competente care ar fi fost capabile să faciliteze dezvoltarea, prin bună administrare;

- nu se va obține niciun efect de solidaritate prin afectarea administrării și periclitarea unor societăți care angajează o multitudine de persoane și au un rol important în economia locală și în prestarea unor servicii de calitate pentru cetățeni. Administrarea competentă a acestor societăți crește șansele de menținere și dezvoltare a acestora și de creare de oportunități și bunăstare pentru comunitate.

Nu în ultimul rând, precizez că în conformitate cu prevederile art. 37, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, *Remunerația membrilor neexecutivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară.*

Indemnizația fixă lunară nu poate depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.

Din tabelul 2 – Evoluția câștigului salarial mediu brut (februarie 2024-februarie 2025), preluat de pe site-ul Institutului Național de Statistică, rezultă care este câștigul salarial mediu brut lunar pe ultimele 12 luni, anterior numirii membrilor Consiliilor de administrație ale SC Piețe, Târguri și Oboare S.A. Buzău, SC TransBus S.A. Buzău, SC RamTermoVerde S.R.L. Buzău și SC Urbis Serv S.R.L. Buzău.

Raportat la SC Piețe, Târguri și Oboare S.A. Buzău, media câștigului salarial pe ultimele 12 luni - conform obiectului de activitate - este de **7803 lei brut**, ceea ce înseamnă că indemnizația maximă pentru fiecare membru din consiliul de administrație poate fi de maxim **23.409 lei brut lunar**, cât permite legea (7803×3).

Raportat la SC RamTermoVerde S.R.L. Buzău, media câștigului salarial pe ultimele 12 luni - conform obiectului de activitate - este de 13.191 lei brut, ceea ce înseamnă că indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru din consiliul de administrație, poate fi de maxim **39.573 lei brut lunar**, cât permite legea (13191×3).

Raportat la SC TransBus S.A. Buzău, media câștigului salarial pe ultimele 12 luni - conform obiectului de activitate - este de 7748 lei brut, ceea ce înseamnă că indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru din consiliul de administrație poate fi de maxim **23.244 lei brut lunar**, cât permite legea (7748×3).

Raportat la SC Urbis Serv S.R.L. Buzău, media câștigului salarial pe ultimele 12 luni - conform obiectului de activitate - este de 7254 lei brut, ceea ce înseamnă că indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru din consiliul de administrație poate fi de maxim **21.762 lei brut lunar**, cât permite legea (7254×3).

Din tabelul 2 – Evoluția câștigului salarial mediu brut (aprilie 2021-aprilie 2022), preluat de pe site-ul Institutului Național de Statistică, aplicabil anterior numirii membrilor Consiliului de administrație de la SC Compania de Apă S.A. Buzău, media câștigului salarial pe ultimele 12 luni - conform obiectului de activitate – este de 5313 lei brut, ceea ce înseamnă că indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru din consiliul de administrație poate fi de maxim **15.939 lei brut lunar**, cât permite legea (5313×3).

Din cele de mai sus, rezultă că indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru în consiliul de administrație se încadrează în plafonul maxim prevăzut de lege, nici una din societățile la care Municipiul Buzău are participații nedepășind de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii.

Ca și concluzie:

-întrucât prevederile art. 37, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc indemnizația maximă lunară pentru fiecare membru în consiliul de administrație, rezultă că stabilirea indemnizației maxime lunare pentru membrii consiliului de administrație nu este atributul Consiliului Local,

-având în vedere dispozițiile imperative ale art. 81, alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, text care prevede că *Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefecților sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior*,

rezultă că propunerea inițiatorilor privind plafonarea indemnizației maxime pentru fiecare membru în Consiliul de administrație la valoarea maximă de 950 lei brut este nelegală, depășind competențele pe care legea le conferă Consiliului Local în acest domeniu.

Prin art. 3 din proiectul de hotărâre (art. 3 care se repetă în acest proiect), inițiatorii au propus, citez: "O persoană poate face parte doar dintr-un singur consiliu de administrație, în cadrul unei societăți din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău".

Potrivit prevederilor art. 33, teza I, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, legiuitorul permite ca *o persoană fizică să poată exercita concomitent cel mult 2 mandate de membru al consiliului de administrație.*

Prin al doilea art. 3 din acest proiect de hotărâre, inițiatorii au propus ca primarul Municipiului Buzău, prin intermediul aparatului de specialitate, să ducă la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri. Din analiza atribuțiilor legale ale primarului și ale aparatului de specialitate, nu am identificat astfel de atribuții.

Prin urmare, apreciez că acest proiect de hotărâre este în contradicție cu prevederile legale, dar și în contradicție cu principiile statornicite de organizarea, funcționarea și guvernanta întreprinderilor publice, așa cum apreciez că am demonstrat în cele de mai sus.

Persoana responsabilă

cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă

Maria – Mădălina ROȘCA



AVIZ nr. 7 din 17.10.2025

la proiectul de hotărâre privind *Indemnizația membrilor din Consiliile de administrație din cadrul societăților comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău*

Proiectul de hotărâre supus prezentei analize a fost comunicat cu adresa înaintată și înregistrată la Primăria Municipiului Buzău la nr. 153.440 din 14.10.2025 și are următoarele prevederi:

-la art. 1 din proiect se prevede să se aprobe ca indemnizația pentru fiecare membru din consiliile de administrație să fie în valoare maximă de 950 ron brut;

-la art. 2 din proiect se propune ca această cotă de indemnizație să se aplice tuturor membrilor consiliilor de administrație a societăților comerciale cu capital majoritar de stat din subordinea Consiliului Local al Municipiului Buzău, și anume:

- S.C. Piețe, Cărguri și Oboare S.A. Buzău;
- S.C. TransBus S.A. Buzău;
- S.C. RamCermoVerde S.R.L. Buzău;
- S.C. Compania de Apă S.A. Buzău;
- S.C. Urbis Serv S.R.L. Buzău;

-la primul art. 3 din acest proiect, inițiatorii au propus ca o persoană să poată face parte doar dintr-un singur consiliu de administrație în cadrul unei societăți din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău;

-la al doilea art. 3 din acest proiect, inițiatorii au propus ca primarul, prin intermediul aparatului de specialitate, să ducă la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Menționez că acest proiect de hotărâre a mai fost introdus pe ordinea de zi a ședințelor Consiliului Local al Municipiului Buzău, după cum urmează:

-sub forma *proiectului de hotărâre nr. 49 din 12.03.2025 privind Indemnizația maximă a membrilor din Consiliile de administrație a societăților comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Buzău*, proiecte care a fost respins în ședința ordinară a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna martie 2025;

-sub forma *proiectului de hotărâre nr. 133 din 11.06.2025 privind Indemnizația maximă a membrilor din Consiliile de administrație din cadrul societăților comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău*, proiect care a fost respins în ședința ordinară a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna iunie 2025;

-sub forma *proiectului de hotărâre nr. 150 din 08.07.2025 privind Indemnizația membrilor din Consiliile de administrație din cadrul societăților comerciale cu capital majoritar de stat, din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău*, proiect care a fost respins în ședința ordinară a Consiliului Local al Municipiului Buzău din luna iulie 2025;

Întrucât legislația incidentă nu a suferit nici o modificare, îmi mențin punctele de vedere exprimate anterior, și, analizând reglementările proiectului de hotărâre nr.221 din 17.10.2025, reiterez următoarele:

1. Obiectul de reglementare al acestui proiect de hotărâre se regăsește, fără dubiu, în domeniul de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, care nu a fost invocată în preambulul proiectului de hotărâre. De altfel, din referatul de aprobare nu se desprinde o fundamentare logico-juridică a propunerilor formulate. Adăugând și faptul că în același preambul a fost menționată, citez: *”Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice”*, fără însă a se indica la care lege se referă inițiatorii, sunt în imposibilitate să realizez avizarea de legalitate a proiectului sub acest aspect.

Învederează că modalitatea de stabilire a indemnizației membrilor din consiliile de administrație se face în conformitate cu dispozițiile art. 37, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *Remunerația membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acționarilor în structura și limitele prevăzute la alin. (2) și (4), dispozițiile alin. (2) al acestui articol stabilind și că Remunerația membrilor neexecutivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară.*

Indemnizația fixă lunară nu poate depăși de 3 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă, conform clasificății activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii. Nivelul remunerației este propus de comitetul de remunerare al consiliului de administrație sau al consiliului de supraveghere al întreprinderii publice, avizat de Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și aprobat de adunarea generală a acționarilor, luând în considerare criteriile de referință din sectorul privat, precum și complexitatea operațiunilor desfășurate de întreprinderea publică.

În conformitate cu prevederile art. 37, alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, *Adunarea generală a acționarilor se va asigura, la stabilirea indemnizației fixe lunare a fiecărui membru al consiliului de administrație sau, după caz, a fiecărui membru al consiliului de supraveghere, determinată conform alin. (2) și (4), că aceasta este justificată în raport cu îndatoririle specifice, atribuțiile în cadrul unor comitete consultative, cu numărul de ședințe, obiectivele și criteriile de performanță stabilite în contractul de mandat.*

Din coroborarea prevederilor legale enumerate mai sus, rezultă că măsura de plafonare a indemnizației propusă prin acest proiect de hotărâre ***nu este în acord cu normele care reglementează modul de stabilire a remunerațiilor administratorilor***, norme care se regăsesc – cum am mai arătat - la art. 37 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, dar și în Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 639/2023, Norme metodologice care ***aprobă***, la Anexa 2, modul de stabilire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanțari și a componentei variabile a remunerației membrilor consiliilor de administrație/supraveghere ale întreprinderilor publice, precum și a directorilor, respectiv a membrilor directoratului.

În concluzie, mecanismul de stabilire a indemnizației membrilor consiliilor de administrație este riguros reglementat, nefiind apanajul consilierilor locali, astfel că, stabilirea unei sume arbitrare printr-o hotărâre de consiliu local, ca în art. 1 din proiectul de hotărâre analizat, este nelegală.

2. Potrivit primului art. 3 din proiectul de hotărâre (pentru că proiectul are două articole cu nr. 3), inițiatorii au propus, citez: *"O persoană poate face parte doar dintr-un singur consiliu de administrație, în cadrul unei societăți din subordinea Consiliului Local Municipal Buzău"*.

Menționez că legislația stabilește o limită prin prevederile art. 33 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că *o persoană fizică poate exercita concomitent cel mult 2 mandate de membru al consiliului de administrație*.

3. Al doilea art. 3 din proiectul de hotărâre propune următoarea reglementare: *"Primarul Municipiului Buzău, prin intermediul aparatului de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri"*.

Din economia dispozițiilor legale vizând guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, coroborate cu atribuțiile primarului și ale aparatului de specialitate, nu rezultă că primarul și/sau aparatul său de specialitate au atribuții în sfera de reglementare a acestui proiect de hotărâre.

În concluzie:

Având în vedere dispozițiile imperative ale art. 81, alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, text care prevede că *Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior*, rezultă că, ***atâta timp cât proiectul de hotărâre al inițiatorilor este în contradicție cu actul normativ ierarhic superior***, respectiv cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, ***aceasta este nelegală***.

p. SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BUZĂU
Șeful Serviciului Juridic și Contencios Administrativ,
Elena-Cristina Coroian

